



**Автономная Республика Крым
Симферопольский городской совет
58-я сессия V созыва**

РЕШЕНИЕ

31.03.2010

№ 931

О Комплексной программе поэтапного решения проблемы стихийной торговли в городе Симферополе на 2010-2011 годы

В соответствии со статьями 26, 34 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», с целью ликвидации и недопущения стихийной торговли на территории города Симферополя и, учитывая решение исполнительного комитета городского совета по данному вопросу, Симферопольский городской совет
РЕШИЛ:

1. Утвердить Комплексную программу поэтапного решения проблемы стихийной торговли в городе Симферополе на 2010-2011 годы (прилагается).
2. Исполнительным органам городского, районных в городе и Грэсовского поселкового советов, СГУ ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым, Государственной налоговой инспекции в г. Симферополе, городской санитарно-эпидемиологической станции, управлению ветеринарной медицины, в пределах полномочий обеспечить выполнение мероприятий Программы.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянные комиссии городского совета по вопросам развития торговли, предпринимательства и сферы услуг (Александрова М.Ф.), по вопросам депутатской деятельности, местного самоуправления, средств массовой информации, законности и правопорядка (Неруш Ю.В.), заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов Мурко О.О., управляющего делами исполнительного комитета Великолуга Е.Я.

Городской голова

Г.А. Бабенко

Приложение к решению
58-й сессии городского
совета V созыва
от 31.03.2010 № 931

Комплексная программа

поэтапного решения проблемы стихийной торговли в городе Симферополе на
2010-2011 годы

1. Общие положения

Стихийная торговля – явление, искажающее внешний вид города, может привести к чрезвычайным ситуациям, эпидемиологическим осложнениям, массовым пищевым отравлениям.

С целью ее ликвидации и недопущения правоохранительными органами, исполнительными органами городского совета, другими заинтересованными службами проведена определенная работа.

В мае 2009 года обновлен состав и приняты меры по активизации работы межведомственной комиссии по ликвидации несанкционированной стихийной торговли; проведено 55 рейдов, приостановлена торговая деятельность на 2120 незаконных точках. Сотрудниками милиции, городской санэпидстанции и ветеринарной медицины в ходе рейдов составлено на нарушителей 69 административных материала.

На оперативно-хозяйственных совещаниях при исполкоме горсовета заслушана информация руководителей СГУ ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым о мерах, принятых по недопущению стихийной торговли в городе, даны конкретные поручения.

Отчеты задействованных служб также заслушаны на заседаниях профильных депутатских комиссиях. Городским головой Бабенко Г.А. принято участие в расширенных совещаниях с руководящим составом милиции и участковыми инспекторами по вопросам борьбы со стихийной торговлей в городе.

Проведена работа по выявлению объектов торговли, осуществляющих деятельность без правоустанавливающих документов. В 2009 г. только управлением торговли и сферы услуг проверено более 900 объектов. Руководителям установлены сроки принятия мер по устранению выявленных нарушений; отдельные замечания устранены в ходе проверок. По более 228 владельцам, не имеющим разрешительных документов, направлены письма в правоохранительные органы, налоговую инспекцию для принятия мер согласно действующему законодательству.

Проведены проверки наличия у владельцев киосков правоустанавливающих документов, выполнения правил торговли. По итогам в 2008-2009 гг. принято 8 решений исполкома горсовета на снос 126 киосков, в которых реализовывались спиртные напитки и табачные изделия, в том числе

несовершеннолетним; не уплачивались налоги, сборы, не было лицензий и т.п.; снесено 35 киосков.

Вместе с тем, проведенный анализ свидетельствует о том, что принимаемые меры по ликвидации стихийной торговли не приводят к желаемым результатам.

В городе сформировалась незаконная сеть уличной торговли, прежде всего скоропортящимися продуктами питания. В 11 местах города в т.ч. по улицам Козлова, Б. Куна, Киевская, Субхи, на площадях Куйбышева, перед Центральным рынком, в других микрорайонах около 800 граждан ежедневно осуществляют несанкционированную торговлю. Не уплачиваются налоги и сборы в городской бюджет; в местах торговли не обеспечивается санитарный порядок, имеют место случаи нарушения общественного порядка. В органы местного самоуправления поступают многочисленные жалобы граждан, требующих принятия конкретных мер реагирования.

Действующие нормативно-правовые акты Украины не предусматривают конкретные полномочия органов местного самоуправления в части проведения работы по недопущению и ликвидации стихийной торговли.

Требуется совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными органами, Государственной налоговой инспекцией в г. Симферополе, горСЭС, ветеринарной службой по решению этой проблемы.

Названные обстоятельства вызвали необходимость разработки и утверждения городским советом Комплексной программы поэтапного решения проблемы стихийной торговли в городе Симферополе на 2010-2011 годы (далее - Программа).

2. Правовые основы, цель, и задачи Программы

Программа разработана в соответствии со статьей 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Законами Украины «Об органах самоорганизации населения», «О милиции», «О защите прав потребителей», Уставом территориальной громады города Симферополя, утвержденным решением 21-й сессии Симферопольского городского совета от 24.05.2007 № 258, решениями Симферопольского городского совета от 24.11.2006 № 123 «Об определении объема и пределов полномочий, которые осуществляют районные в городе советы и их исполнительные органы и разграничении полномочий, между исполнительным комитетом, отделами, управлениями, другими исполнительными органами Симферопольского городского совета и городским головой», от 18.01.2007 № 161 «Об утверждении положений об отделах, управлениях и других исполнительных органах городского совета, аппарата городского совета и его исполнительного комитета».

Цель Программы – обеспечение проведения мероприятий по ликвидации и недопущения стихийной торговли на территории города Симферополя.

Основные задачи Программы:

1. Обобщение мероприятий, предусмотренных ранее принятыми городским советом, его исполнительным комитетом, городским головой актами

по вопросу ликвидации и недопущения стихийной торговли на территории города;

2. Использование опыта работы по ликвидации и недопущению стихийной торговли городов Украины и Автономной Республики Крым;

3. Обеспечение чистоты и порядка в городе;

4. Повышение уровня защиты потребительского рынка от некачественных товаров;

5. Повышение уровня защиты здоровья и безопасности граждан;

6. Улучшение защиты прав и интересов потребителей;

8. Создание надлежащих условий для насыщения потребительского рынка качественными и безопасными товарами, работами, услугами;

9. Охрана общественного порядка;

10. Обеспечение экологической безопасности в городе.

3. Мероприятия Программы

<i>№№ n/n</i>	<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Срок</i>	<i>Исполнители</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1.	Обеспечить проведение информационно-разъяснительной работы через средства массовой информации, в том числе газету «Южная столица», сайт городского совета по вопросу качества и безопасности продуктов питания, приобретаемых у стихийных торговцев и проведение профилактической работы среди населения г. Симферополя с целью недопущения стихийной торговли на улицах города.	постоянно	Гончаренко О.В. Бойко Н.Г. Киприна Л.А. Митрохин В.В.
2.	Определить в каждом районе города первоочередность проведения мероприятий по полной ликвидации стихийной торговли в этих местах.	апрель 2010 г.	Суворов А.С. Мурко О.О. Цыбулев С.Г Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
3	Проработать вопрос по заключению в установленном законодательством Украины порядке договора с подразделением, которое будет предоставлять услуги по обеспечению охраны коммунальной собственности и правопорядка в городе Симферополе (по тендеру).	2 квартал 2010 г.	Полтавский П.Д. Великолуг Е.Я. Панарина И.М.
4.	В соответствии с действующим законодательством активизировать	постоянно	Гончаренко О.В.

	<p>работу городской санэпидемстанции, управления ветеринарной медицины по ликвидации стихийной торговли продуктами животноводства, скоропортящимися товарами, которые представляют реальную угрозу здоровью горожан; по итогам каждого месяца информировать о результатах проделанной работы СГУ ГУ МВД Украины в АР Крым с целью планирования совместных мероприятий на предстоящий месяц.</p>		<p>Бойко Н.Г. Суворов А.С.</p>
5.	<p>Систематически привлекать участковых инспекторов милиции, патрульно-постовую службу и общественные формирования по охране общественного порядка к ликвидации несанкционированной торговли на закрепленных за ними территориях.</p>	<p>постоянно</p>	<p>Суворов А.С. Кливенко И.Н. Уманский Ю.А. Марчишин А.Д.</p>
6.	<p>Привлекать лиц, осуществляющих на улицах города торговлю в неустановленных местах и уклоняющихся от уплаты налогов к административной ответственности с применением дополнительных санкций.</p>	<p>постоянно</p>	<p>Суворов А.С. Кливенко И.Н. Уманский Ю.А. Марчишин А.Д.</p>
7.	<p>Проводить комплексные оперативно-профилактические мероприятия по отработке территории обслуживания с целью выявления и задержания лиц, осуществляющих оптовую поставку товаров, в т.ч. скоропортящихся, и фальсифицированных продуктов питания в местах стихийной торговли города.</p>	<p>постоянно</p>	<p>Суворов А.С. Кливенко И.Н. Уманский Ю.А. Марчишин А.Д.</p>
8.	<p>Продолжить проведение скоординированных рейдов по ликвидации стихийной торговли с участием сотрудников милиции, санэпидемстанции, ветслужбы, налоговой инспекции, в том числе в летний период.</p>	<p>систематически</p>	<p>Суворов А.С. Мурко О. О. Назарчук В.В. Гончаренко О.В. Бойко Н.Г.</p>
9.	<p>Во время рейдов по ликвидации стихийной торговли предлагать гражданам, занимающимся незаконной реализацией продукции, места на городских рынках, предварительно согласовав их выделение с</p>	<p>постоянно</p>	<p>Кучина Т.П. администрации городских рынков. Тимонов Ю.А. Маленко Н.Ф.</p>

	администрацией рынков. Размещать в местах несанкционированной торговли информационные таблички о наличии свободных торговых мест на рынках.		Цыбулев С.Г. Бахарев Г.С.
10.	Рассмотреть вопросы оказания помощи службе участковых инспекторов СГУ ГУ МВД Украины в АР Крым, решающих в том числе задачи по предупреждению и ликвидации стихийной торговли в части содействия проведения ремонта и материально-технического обеспечения участковых опорных пунктов, приобретении в установленном порядке автомобиля в рамках утвержденной городским советом Программы, при наличии средств в бюджете.	1-е полугодие 2010 г.	Маленко Н. Ф. Цыбулев С.Г. Бахарев Г.С. Сиваченко Т.М. Якубова А.П. Проценко А.А. Неруш Ю.В.
11.	Обследовать постоянные места размещения стихийной торговли и внести предложения исполкому горсовета по проведению земельных торгов на законодательной основе под размещение объектов торговли (организации микросельхозрынков, торговых рядов, сельхозпавильонов), а в случае непригодности участков для размещения объектов торговли – благоустройства территорий (высадки кустарников, деревьев, разбивки клумб, установки фонтанов, скамеек и др.)	2 квартал 2010 г.	Мурко О.О. Кучина Т.П. Цыбулев С.Г. Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
12.	Обеспечить выделение на городских рынках не менее 20% мест непосредственным производителям товаров (фермерам, коллективным хозяйствам, гражданам, имеющим личные подсобные хозяйства), а также малообеспеченным гражданам. Устанавливать для малообеспеченных граждан льготные тарифы на услуги рынка, а также создания на территории рынков торгово-закупочных пунктов.	постоянно	Мурко О.О., администрации городских рынков
13.	Администрациям городских рынков всех форм собственности проработать вопрос о заключении договоров с подразделением ГСО при ГУ МВД Украины в АРК в соответствии с	апрель 2010 г.	Мурко О.О. администрации городских рынков Цыбулев С.Г.

	действующим законодательством по ликвидации на подконтрольной им территории несанкционированной торговли.		Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
14.	Проработать вопрос о включении в «Правила содержания и уборки территорий в г. Симферополе» пункта, предусматривающего обязательное участие руководителей предприятий, организаций всех форм собственности, в принятии мер по недопущению стихийной торговли на прилегающих территориях.	1-е полугодие 2010 г.	Полтавский П.Д. Тимонов Ю.А.
15.	Регулярно проводить проверки объектов мелкорозничной торговой сети. Аннулировать разрешения на право размещения объектов торговли при выявлении нарушений правил торговли, санитарных норм и других требований действующего законодательства, а также в случаях неприятия мер по устранению замечаний, предложений по итогам ранее проведенных проверок.	постоянно	Мурко О.О. Кучина Т.П.
16.	Изучить возможность создания коммунального предприятия для закупки сельхозпродукции у населения, ее реализации и хранения скоропортящихся товаров, реализуемых с нарушением законодательства Украины и изъятых в ходе проверок до принятия решений судами.	2 квартал 2010 г.	Кучина Т.П. Баранова Н.В. Сиваченко Т.М.
17.	В целях упорядочения использования парков и скверов г. Симферополя выдачу разрешений на право размещения объектов мелкорозничной (мобильной) торговой сети производить по документально оформленным результатам городского конкурса.	постоянно	Мурко О.О. Додатко В.П. Кучина Т.П.
18.	Запретить в установленном законом порядке размещение выносной торговли на территориях вблизи городских рынков.	постоянно	Мурко О.О. Суворов А.С. Кливенко И.Н. Уманский Ю.А. Марчишин А.Д.

19.	Районным в городе советам выделять комиссии по ликвидации несанкционированной, стихийной торговли автотранспорт для демонтажа и вывоза самовольно установленных на улицах, площадях города лотков, прилавков, столов, других приспособлений для стихийной торговли.	постоянно	Тимонов Ю.А. Цыбулев С.Г Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
20.	Продолжить работу с субъектами хозяйствования всех форм собственности о предоставлении помещений для хранения изъятой в ходе рейдов продукции до принятия решений судами.	постоянно	Мурко О.О Кучина Т.П. Маленко Н.Ф. Цыбулев С.Г. Бахарев Г.С.
21.	Рекомендовать Крымскому республиканскому союзу потребительских обществ разместить информацию в средствах массовой информации о наличии торгово-закупочного предприятия, расположенного на территории Центрального рынка, и провести разъяснительную работу среди населения через систему потребкооперации.	постоянно	Мурко О.О Кудин А.В. Кучина Т.П. Киприна Л.А.
22.	В соответствии с принятыми решениями исполнительного комитета городского совета завершить работу по сносу киосков, не имеющих правоустанавливающих документов на землепользование и осуществляющих незаконную торговую деятельность.	1-е полугодие 2010 г.	Тимонов Ю.А Немченко И.Н. Цыбулев С.Г Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С. Козинец Т.Л.
23.	Рабочей группе исполкома по рассмотрению вопросов ликвидации стихийной торговли в городе Симферополе постоянно проводить работу по обобщению предложений и решению проблем ликвидации стихийной торговли в городе.	в течение года	Пыхтеева Л.А. Мурко О.О. Шевченко И.А.

24.	Провести проверку работы управления торговли и сферы услуг горсовета по вопросам выдачи разрешений на размещение объектов мелкорозничной торговли, составить реестр выданных разрешений на торговлю, информацию предоставить на рассмотрение постоянной депутатской комиссии по вопросам развития торговли, предпринимательства и сферы услуг городского совета.	2 квартал 2010	Александрова М.Ф. Мурко О.О.
25.	Продолжить работу по выполнению соглашения, заключенного на 2010 год между исполнительным комитетом и Ассоциацией фермеров и землевладельцев АРК о постоянно действующей ярмарке «Фермер Крыма». Выдачу разрешений на реализацию сельхозпродукции производить в жилых микрорайонах, кроме мест сосредоточения стихийной торговли.	в течение года	Мурко О.О. Кучина Т.П. Бойко Н.Г. Комов Ю.Ф.
26.	Внести предложения по включению представителей органов самоорганизации населения в состав межведомственной комиссии по ликвидации несанкционированной стихийной торговли в г. Симферополе.	апрель 2010 г.	Цыбулев С.Г Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
27.	Определить полномочия органов самоорганизации населения в части недопущения стихийной торговли в городе и организовать их участие в этой работе.	июнь 2010 г., постоянно	Цыбулев С.Г Маленко Н.Ф. Бахарев Г.С.
28.	Информировать в пределах полномочий Симферопольского городского голову, органы прокуратуры, милиции в установленном порядке о выполнении мероприятий Программы, о привлечении, при необходимости, к ответственности должностных лиц, руководителей, на которых возложено выполнение Программы.	постоянно	Александрова М.Ф. Неруш Ю.В.

4. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы, которые выполняются совместно с правоохранной организацией (победитель тендера) осуществляется

за счет средств городского бюджета, а также за счет средств субъектов предпринимательской деятельности.

Секретарь городского совета

Л.А. Пыхтеева

СОГЛАСОВАНО

Секретарь городского совета

Л.А.Пыхтеева

Председатель
редакционной комиссии

М.Н. Сухоярская

Начальник
организационного управления

М.Н.Руденко

Заместитель начальника
юридического отдела

Н.Ю. Понамарева

**Дополнения и изменения
в проект решения 58-й сессии городского совета V созыва
«О комплексной программе поэтапного решения проблемы стихийной
торговли в городе Симферополе»,
предлагаемые постоянными комиссиями городского совета
по вопросам развития торговли, предпринимательства и сферы услуг,
по вопросам депутатской деятельности, местного самоуправления, средств
массовой информации, законности и правопорядка**

Внести следующие дополнения и изменения в приложение к проекту решения 58-й сессии городского совета V созыва «О комплексной программе поэтапного решения проблемы стихийной торговли в городе Симферополе».

В разделе 3. Мероприятия Программы:

1. Пункты 10, 20, 22 объединить и изложить в следующей редакции:

№ п/п	Содержание мероприятий	Срок	Исполнители
1	2	3	4
10	Рассмотреть вопросы оказания помощи службе участковых инспекторов СГУ ГУ МВД Украины в АР Крым, решающих в том числе задачи по предупреждению и ликвидации стихийной торговли в части содействия проведения ремонта и материально-технического обеспечения участковых опорных пунктов, приобретении в установленном порядке автомобиля в рамках утвержденной городским советом Программы, при наличии средств в бюджете.	1-е полугодие	Маленко Н. Ф. Цыбулев С.Г., Бахарев Г.С., Сиваченко Т.М., Якубова А.П. Проценко А.А. Неруш Ю.В.

2. В пункт 9 внести дополнения и изложить в следующей редакции:

№ п/п	Содержание мероприятий	Срок	Исполнители
1	2	3	4
9.	Во время рейдов по ликвидации стихийной торговли предлагать гражданам занимающихся	постоянно	Кучина Т.П. администрации городских

	<p>незаконной реализацией продукции, места на городских рынках, предварительно согласовав их выделение с администрацией рынков. Размещать в местах несанкционированной торговли информационные таблички о наличии свободных торговых мест на рынках.</p>		<p>рынков. Тимонов Ю.А., Маленко Н.Ф. Цыбулев С.Г.. Бахарев Г.С.,</p>
--	--	--	---

3. Пункт 14 изложить в следующей редакции:

№ п/п	<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Срок</i>	<i>Исполнители</i>
1	2	3	4
14.	<p>Проработать вопрос о включении в «Правила содержания и уборки территорий в г. Симферополе» пункта, предусматривающего обязательное участие руководителей предприятий, организаций всех форм собственности, в принятии мер по недопущению стихийной торговли на прилегающих территориях.</p>	<p>1-е полугодие 2010</p>	<p>Полтавский П.Д. Тимонов Ю.А.</p>

4. Включить дополнительный пункт в мероприятия:

№ п/п	<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Срок</i>	<i>Исполнители</i>
1	2	3	4
	<p>Информировать в пределах полномочий Симферопольского городского голову, органы прокуратуры, милиции в установленном порядке о выполнении мероприятий Программы, о привлечении, при необходимости, к ответственности должностных лиц, руководителей, на которых возложено выполнение Программы.</p>	<p>постоянно</p>	<p>Александрова М.Ф. Неруш Ю.В.</p>

