

ПРОГРАММА

обращения с бытовыми отходами в городе Симферополе на 2011 - 2012 годы и на перспективу развития до 2015 года.

ВСТУПЛЕНИЕ

Программа обращения с бытовыми отходами в городе Симферополе на 2011 - 2012 годы и на перспективу развития до 2015 года (далее - Программа), разработана в соответствии с Законами Украины "Об отходах", "Об охране окружающей природной среды", Постановления Кабинета Министров Украины от 04.03.2004 N 265 "Об утверждении программы обращения с твердыми бытовыми отходами" и в соответствии с рекомендациями Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Украины относительно подготовки местных программ обращения с твердыми бытовыми отходами.

В Украине в течение последнего времени прогрессирует тенденция накопления отходов как в промышленном, так и в бытовом секторе. Не является исключением и город Симферополь. Разрыв между прогрессирующим накоплением отходов и мероприятиями, направленными на предотвращение их образования, угрожает не только ухудшением экологической обстановки, но и обострением социально-экономической ситуации в целом. Отсюда вытекает необходимость последовательного усовершенствования системы и развития технологий с учетом отечественного и мирового опыта, всей правовой, нормативно-методической и экономической практики обращения с бытовыми отходами.

Проблема обращения с твердыми бытовыми отходами (далее – ТБО) должна рассматриваться как один из определяющих факторов экологической безопасности, а в плане выбора приоритетов - исходить из оценки, как источника ценных ресурсов, так и как экологически опасного фактора.

Сбор ТБО является одной из основополагающих задач санитарной очистки населенных пунктов и осуществляется предприятиями, которые имеют специализированный автотранспорт. Более половины автомобилей, специализированных авто-предприятий, отработали свой ресурс и подлежат списанию. На данный момент возобновляется лишь около 1% процента парка специализированных автотранспортных средств.

Для сбора и временного хранения ТБО используются контейнеры, которые из-за применения несовершенного механизма разгрузки деформируются и приходят в негодность. Большая часть контейнеров

установлена без крышек, что приводит к повышению влажности ТБО, предопределяет ускорение процессов загнивания в теплый период года и примерзанию отходов к контейнерам в морозную погоду, в связи с чем усложняется транспортировка ТБО и становится практически невозможной их последующая переработка. Из-за несвоевременного вывоза ТБО контейнеры становятся местом распространения грызунов, вредных насекомых и опасным источником инфекций.

Бытовые отходы захораниваются на специализированных полигонах (свалках). Подавляющее большинство полигонов (свалок) работает в режиме перегрузки, то есть с нарушением проектных показателей относительно объемов накопления отходов. В то же время полигоны являются источником интенсивного загрязнения атмосферы и подземных вод. Почти все полигоны нуждаются в безотлагательной санации и рекультивации. Из-за отсутствия надлежащего контроля образуются несанкционированные свалки бытовых отходов на территории города. Увеличение несанкционированных свалок приводит к ухудшению санитарного состояния окружающей среды в городе и в целом в Автономной Республике Крым.

Существующую проблему с ТБО необходимо решать учитывая опыт других государств в этой сфере, с жестким соблюдением вопросов обеспечения экологической безопасности, а также принимая во внимание, что отходы - это в сущности дешевые вторичные ресурсы.

В настоящее время в европейских странах установилась четкая тенденция: как можно меньше захоранивать отходы на полигонах (свалках) или их сжигать, а развивать мощности по комплексной переработке ТБО и максимально использовать вторичные ресурсы, привлекая их в производственное обращение, то есть осуществлять производство продукции из этих ресурсов.

Практический опыт обращения с ТБО в разных странах свидетельствует, что не существует универсального метода, который бы удовлетворял современные требования экологии, экономики и ресурсосбережения. Этим требованиям, тенденциям развития мировой практики в наибольшей степени отвечает внедрение комплексной системы сбора и переработки ТБО, которая обеспечивает использование отходов как источника вторичного сырья.

При промышленной переработке морфологический состав отходов имеет очень важное значение. Главными показателями качества отходов при этом становятся их влажность, состав и соотношение органических и неорганических веществ. В последние годы наблюдается значительное изменение в морфологическом составе ТБО: увеличилось количество полимеров, картона и

гораздо меньше стало пищевых отходов. В связи с этим становится актуальным вопрос о необходимости отдельного сбора отдельных компонентов ТБО как населением, так и субъектами хозяйственной деятельности. Зарубежный опыт показывает, что в тех странах, где работает система отдельного сбора, заводы по переработке ТБО работают эффективнее.

Существующая в городе система санитарной очистки несовершенна и нуждается в доработке.

Существующие технологии обращения с бытовыми отходами.

Опыт обращения с бытовыми отходами в разных странах показывает, что самыми совершенными являются методы переработки твердых бытовых отходов путем сортировки и рециклинга с последующим брикетированием остатков бытовых отходов (так называемых "хвостов") и захоронением брикетов на специально оборудованных полигонах, или использованием их как топлива для ТЭЦ.

Захоронение бытовых отходов на полигонах

Захоронение отходов насыпью на свалках является традиционным и самым дешевым способом их ликвидации. Однако этот метод имеет целый ряд негативных последствий, в том числе: использование больших площадей земельных участков, которые на десятилетия исключаются из оборота; загрязнения окружающей среды из-за отсутствия фильтрационного экрана, системы дренажа фильтрата, сбора биогаза, отвода поверхностных вод от полигона; быстрое переполнение полигона из-за низкой плотности отходов; заражение фильтратом подземных водоносных горизонтов и широкое его распространение; самовоспламенение, выделение загрязняющих веществ в атмосферный воздух; размножение насекомых, грызунов и бездомных животных; отсутствие четкого контроля и достоверного учета количества завезенных и размещенных на полигоне отходов.

Общая характеристика и анализ существующего состояния сферы обращения с ТБО в г.Симферополе.

Город Симферополь является столицей Автономной Республики Крым, с населением свыше 360 тыс. человек. Через г. Симферополь проходит большой транспортный грузовой и пассажирский потоки.

Система управления в сфере обращения с бытовыми отходами г.Симферополя и система производственных предприятий является следующей.

На городском уровне функционирует управление жилищно-коммунального хозяйства Симферопольского городского совета.

Территориально город разделен на 3 административных района. Наибольшим по площади и численности населения является Киевский район (180 тыс. жителей), далее Центральный (105 тыс. жителей) и самый малочисленный Железнодорожный (79 тыс. жителей). В каждом районе (на районном уровне) функционируют управления жилищно-коммунального хозяйства районных в городе советов.

Численность населения по административным районам г. Симферополя (по данным районных в городе советов и КП ЖЭО)

№ з/п	Название района	Численность населения, чел.		
		многоквартирная застройка	частный сектор	итого
1	2	3	4	5
1	Железнодорожный	57532	21 468	79 000
2	Центральный	61120	43 880	105 000
3	Киевский	120000	60 000	180 000
	Всего по городу	238652	125 348	364 000

В многоквартирных жилых домах города Симферополя проживает 66 % населения, в секторе индивидуальной жилой застройки (частном секторе) - 34 %. В каждом административном районе функционируют производственные предприятия - коммунальные предприятия жилищно-эксплуатационные объединения (КП ЖЭО), которые имеют в своем составе структурные подразделения и должностных лиц, занимающихся вопросами обращения с бытовыми отходами, в частности отделы санитарии, жилищно-эксплуатационные участки (ЖЭКи), мастеров по санитарии, дворников, и т.п. В составе каждого районного КП ЖЭО есть также автотранспортные службы с автомобилями для вывоза ТБО. Кроме того, в Железнодорожном районе создано дочернее предприятие "Хозрасчетный транспортный участок". Автотранспортные подразделения КП ЖЭО имеют парк подвижного состава, который включает мусоровозы, грузовые автомобили, трактора, погрузчики, а также парк контейнеров.

Мусоровозы, преимущественно, отечественного производства (КО-413, КО-415; КО-426; КО-440), в основном, с боковой и, частично, с задней загрузкой, всех классов грузоподъемности (3, 6 и 9 тонн), на базовых шасси (ГАЗ, ЗИЛ, КамАЗ, МАЗ) производства России и Беларуси. Подавляющее большинство мусоровозов являются морально устаревшими, физически изношенными и низкопродуктивными.

Мусоросборные контейнеры, в подавляющем большинстве, вместимостью 0,6...1,1 м³ без крышек и без колес. Незначительная часть контейнеров конструкции «Евро» вместимостью 1,1 м³ на рояльных колесах, с крышками. Большая часть контейнеров размещена на специально обустроенных контейнерных площадках, расположенных на придомовых территориях. Некоторая часть контейнеров, в частности «Евро», размещены в одиночку. В некоторых высотных домах контейнеры размещены непосредственно под мусоропроводами. В подавляющем своем большинстве контейнеры являются деформированными и поломанными. Общим недостатком использования для всех контейнеров является то, что они при эксплуатации не моются и не дезинфицируются, а поэтому находятся в неудовлетворительном санитарном и техническом состоянии. Большинство контейнеров нуждаются в ремонте и замене.

В целом, автотранспортный парк города и парк контейнеров нуждаются в существенном обновлении и модернизации.

Вывоз бытовых отходов в городе осуществляется по планоно - регулярной системе в соответствии с установленными и согласованными графиками и маршрутами.

В секторе многоквартирной жилой застройки и, частично, в частном секторе практикуется планоно - подворовая система вывоза ТБО, при которой жители выносят свои отходы в контейнеры в удобное для себя время в течение суток. Отходы перегружаются из контейнеров, размещенных на контейнерных площадках или в одиночку, в мусоровозы, которые следуют по установленным и согласованным графикам и маршрутам.

В секторе индивидуальной жилой застройки (частном секторе) практикуется также планоно-поквартирная система, при которой жители выносят свои отходы в определенное время, и загружают в мусоровоз, который движется по установленному и согласованному графику и маршруту.

Объекты нежилого сектора обслуживаются, как по планово - регулярной системе, так и по заявочной, при которой отходы вывозятся по заказу, по звонку при заполнении контейнера (контейнеров).

Оплата за услуги по вывозу бытовых отходов осуществляется следующим образом. Жители города имеют договорные отношения с ЖЭО районов, согласно которым они оплачивают вывоз отходов в составе квартплаты. Другие производители отходов осуществляют оплату услуг по вывозу бытовых отходов по отдельным договорам с перевозчиками (ЖЭО, УЖКХ районов). Тарифы на услуги по вывозу бытовых отходов обосновываются и утверждаются в установленном порядке по категориям производителей отходов: население, бюджетные организации, другие заказчики.

Такая гибкая система организации вывоза бытовых отходов в городе и система оплаты этих услуг является оправданной и целесообразной.

Все бытовые отходы города вывозятся на городской полигон (свалку), размещенный в городской черте, в северо-восточной промышленной зоне. Свалка эксплуатируется с 1981 г. Общая площадь полигона (свалки) около 26 гектаров. Средняя толщина слоя отходов около 10 м. От начала эксплуатации на свалке размещено больше 5,5 млн. тонн отходов.

В настоящее время полигон эксплуатирует украинско-словацкое совместное предприятие ООО «СИМЕКО» (согласно заключенного договора концессии).

По визуальным наблюдениям и предыдущим оценкам, в составе бытовых отходов, которые образуются в г.Симферополе и вывозятся на городской полигон содержится значительное количество вторичного сырья, которое можно отсортировать и повторно использовать в промышленном производстве. Кроме того, эти отходы, в результате высокого содержания полимеров, имеют высокую калорийность и содержат значительный энергетический ресурс, который также может быть использован при переработке этих отходов термическими методами. В составе бытовых отходов содержится значительное количество органических отходов, способных к биологическому разложению (пищевых и растительных), которые могут быть использованы для выработки компоста и биогумуса, а сейчас они захораниваются на полигоне и являются основной причиной развития гнилостных процессов и образования неприятного запаха. Кроме того, в результате анаэробного (без доступа воздуха) биологического разложения этих отходов в толще полигона образуется биогаз, который приводит к самовоспламенению отходов и загрязнению атмосферного

воздуха, а также к образованию фильтрата, который загрязняет почву и грунтовые воды.

Таким образом, в г.Симферополе есть объективная необходимость в существенном совершенствовании и последующем развитии сферы обращения с бытовыми отходами в целом, в частности, и на базе создания современного комплексного мусороперерабатывающего предприятия по современным безотходным и экологически безопасным технологиям с полным использованием сырьевого и энергетического ресурса отходов.

Уборка городской территории (как летняя, так и зимняя) осуществляется подрядными организациями УЖКХ города и районных в городе советов. Практически не применяется механизированная уборка и полив улиц.

Структура, состав и объемы бытовых отходов

Бытовые отходы - отходы, которые образуются в процессе жизни и деятельности человека в жилых и нежилых домах (твердые, крупногабаритные, ремонтные, жидкие, кроме отходов, связанных с производственной деятельностью предприятий) и не используются по месту их накопления.

По месту образования бытовые отходы разделяются на отходы жилых домов (многоэтажных и индивидуальной застройки); отходы административных помещений предприятий, организаций и учреждений, контор, офисов, агентств; отходы учебных заведений, дошкольных и детских учреждений; отходы общественных, культурно-бытовых и других заведений; отходы больниц, аптек; отходы предприятий торговли (рынков, магазинов, киосков); отходы вокзалов и т.п.

Среднегодовое образование бытовых отходов составляет около 1 млн. куб. м, или около 200 тыс. тонн.

Морфологический состав бытовых отходов в процентах составляет : картон и бумага - 27 %; пищевые - 18 %; дерево - 5 %; черный металл – 1,2 %; цветной металл – 0,7 %; текстиль - 4 %; стекло - 8 %; резина, кости, шкура - 1 %; камни, уличный смет, мелкий строительный мусор - 11 %; полимерные материалы - 24%; другие – 0,1 %.

Характерным отличием бытовых отходов является то, что они являются смешанными, то есть смесью компонентов. Причем смешиваются компоненты бытовых отходов, начиная от стадии их образования уже в мусорном ведре или мусорном контейнере, далее - в мусоровозе и потом - в месте захоронения.

Непредсказуемость состава смеси компонентов бытовых отходов обуславливает неуправляемость физических и биохимических процессов, которые происходят в теле полигона с образованием вредных химических соединений, которые загрязняют атмосферный воздух и грунтовые воды.

Цели Программы.

Целью Программы является создание условий, способствующих обеспечению полного сбора, перевозки, утилизации и захоронения ТБО и ограничению их вредного влияния на окружающую природную среду и здоровье человека, а также расширение и модернизация действующих мощностей по сбору, переработке и захоронению ТБО, создание эффективной системы управления в сфере обращения с отходами.

В рамках реализации мероприятий данной Программы предусматривается решение следующих основных задач:

- обеспечение минимального образования и уменьшение количества захороненных бытовых отходов путем использования новых современных высокоэффективных методов их сбора, транспортировки, хранения, переработки, сортировки и утилизации;
- расширение мощностей по сбору и заготовке ресурсоценных отходов, с целью их использования как вторичного сырья в хозяйственной деятельности;
- создание единого коммунального предприятия, основными видами деятельности которого будут – уборка территорий города, сбор, транспортировка ТБО;
- обновление контейнерного хозяйства и парка мусоровозов, обустройство контейнерных площадок;
- внедрение раздельного сбора бытовых отходов;
- создание мощностей для переработки и утилизации бытовых отходов;
- усовершенствование нормативного, организационного, информационного и другого обеспечения в сфере обращения с бытовыми отходами;
- обеспечение контроля за действующими и закрытыми полигонами бытовых отходов для предотвращения вредного влияния на окружающую среду и здоровье человека;

- создание условий для эффективного использования бытовых отходов как материальных ресурсов и промышленного внедрения комплексной переработки и утилизации их ресурсоценных компонентов;
- обеспечение внедрения сортировки бытовых отходов с извлечением ресурсоценных компонентов с дальнейшей переработкой их на материалы и изделия;
- организация сбора и переработки крупногабаритных бытовых отходов, использованных электробытовых приборов с извлечением из них ресурсоценных материалов;
- создание в г.Симферополе единого согласованного механизма сбора, перевозки, размещения, утилизации и захоронения бытовых отходов.

Проблемы, которые имеют место в сфере обращения с бытовыми отходами, нуждаются в незамедлительном решении и финансировании и должны рассматриваться комплексно, то есть за счет всех предусмотренных действующим законодательством Украины источников финансирования (государственные, местные бюджеты, средства предприятий, учреждений, организаций и других источников финансирования).

Основные направления решения задач в сфере обращения с бытовыми отходами и основные мероприятия Программы

Основными задачами Программы является оптимизация аппарата управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: централизованное осуществление уборки территории, сбора и транспортировки отходов, перераспределение в связи с этим полномочий в сфере обращения с отходами; создание единого коммунального предприятия, осуществляющего вышеуказанные функции, установление экономически обоснованных тарифов, связанных со сбором и транспортировкой отходов.

В соответствии с национальной стратегией обращения с ТБО в Украине остро стоят вопросы: стопроцентного охвата жителей города услугами по сбору ТБО, повышение качества предоставления услуг по сбору ТБО и внедрение отдельного сбора ТБО.

Обеспечение стопроцентного охвата населения услугами по сбору ТБО касается, в первую очередь, районов частной застройки, которые непосредственно влияют на рост несанкционированных свалок и бюджетных расходов на их ликвидацию, на состояние окружающей среды и здоровье людей территории города.

Сбор ТБО должен производиться в установленном порядке единым предприятием-перевозчиком, которое осуществляет свою деятельность на законных основаниях.

Важным заданием остается внедрение программ раздельного сбора ТБО.

Раздельный сбор отдельных видов (составляющих) ТБО обеспечивает получение относительно чистых вторичных ресурсов от населения и уменьшение количества отходов, которые вывозятся на захоронение. Такая система нуждается в осознанном подходе населения к удалению ТБО, увеличению количества обслуживающего персонала на предприятиях, предоставляющих услуги по уборке территорий города, специальной техники, оборудования и транспорта для сбора и вывоза каждого вида отходов.

Учитывая существующие бытовые условия потребителей услуг в сфере обращения с ТБО и городскую инфраструктуру объектов обращения с ТБО, на первом этапе реализации Программы целесообразно внедрить двух-контейнерный раздельный сбор ТБО: один контейнер для пищевых и мокрых отходов, второй - для ресурсоценной фракции ТБО (бумага, картон, стекло, ПЭТ-бутылка, пластик, металл, древесина, текстиль и тому подобное).

Пищевые и другие мокрые отходы вывозятся для захоронения на полигон или на станцию централизованного компостирования при ее внедрении.

Ресурсоценная фракция ТБО вывозится на мусоросортировочное предприятие для досортировки, отбора и подготовки вторичного сырья к требованиям технических стандартов.

При двух-контейнерном раздельном сборе ТБО установленные контейнера должны отличаться по цвету, иметь соответствующие надписи с информацией, какие виды ТБО собираются в конкретный контейнер.

При этом должна проходить полномасштабная информационная и разъяснительная работа с потребителями услуг о внедрении раздельного сбора, его экологические, социальные и экономические преимущества.

Следующим этапом реализации Программы является рассмотрение возможности установки дополнительных контейнеров для отсортировки, например, стекла, бумаги и т.п.

Актуальным вопросом эксплуатации жилищного фонда остается состояние контейнерных площадок для сбора ТБО. Так, в настоящее время необходимо обеспечить и усовершенствовать состояние контейнерных

площадок, а также пересмотреть их размеры для обеспечения внедрения отдельного сбора ТБО.

В перспективе владельцам контейнеров должны быть установлены требования относительно вида и функциональных свойств принадлежащих им контейнеров для сбора ТБО. Для столицы Автономной Республики Крым это должны быть евро-контейнеры с крышкой, которая поднимается автоматически. Крышка ограничивает попадание снега и дождевой воды в контейнер, а так же препятствует доступу птиц, бездомных собак и кошек.

Своевременная сортировка, сбор, вывоз и переработка ТБО способствуют созданию надлежащих санитарных условий для населения города и позволят улучшить экологическое состояние окружающей среды.

Опыт ручной сортировки смешанных ТБО от жилого сектора, которые прошли через контейнер и мусоровоз, является негативным, так как такие ТБО практически не поддаются ручной сортировке. При этом работа сортировщиков является малопривлекательной и непродуктивной, а отобранное вторсырье, особенно макулатура, непригодно для вторичного использования. Более того, работа сортировщиков является опасной в результате высокого бактериального загрязнения отходов и рабочих мест, что создает угрозу жизни и здоровью работников.

Создание мусороперерабатывающего комплекса отвечает реальным потребностям населения города Симферополя, возможно в рамках действующего законодательства Украины. Эффективность работы комплекса будет зависеть от внедрения предыдущей сортировки ТБО в местах их образования.

Упорядочить систему вывоза и утилизации жидких нечистот от населения домов индивидуальной застройки позволит строительство сливной станции для жидких нечистот.

Одной из главных задач при создании целостной системы обезвреживания отходов является снижение риска для здоровья людей и загрязнения окружающей среды. В связи с этим, при выборе способа удаления, переработки, утилизации и обезвреживания отходов должны быть определены возможные негативные последствия для здоровья населения и влияния на состояние окружающей среды. Приоритетными являются методы, которые позволят полностью устранить негативные последствия либо минимизировать их. В любом случае, снижение риска при обращении с отходами должно гарантироваться выполнением санитарных правил и соответствующих

гигиенических нормативов, предусмотренных действующим законодательством Украины.

Обоснование мероприятий по решению проблем обращения с бытовыми отходами

Сегодня в большинстве стран в сфере обращения с отходами приобретает популярность способ перехода от стратегии складирования на полигонах и мусоросжигания к альтернативным решениям этой проблемы, которые максимально снижают негативное влияние отходов на состояние окружающей природной среды.

Практический опыт утилизации ТБО в разных странах свидетельствует, что не существует универсального метода, который бы удовлетворял современным требованиям экологии, экономики, ресурсосбережения и рынка одновременно. Данным тенденциям развития мировой практики в наибольшей степени отвечает внедрение комплексной системы сбора и утилизации ТБО, которая обеспечивает использование отходов как источника вторичного сырья.

В связи с этим возникает вопрос о необходимости отдельного сбора отдельных компонентов ТБО как населением, так и торговыми предприятиями, например, рынками, супермаркетами. Эти предприятия должны внедрять практику сбора пищевых и иных отходов, тары и упаковки, а также стекла, полимеров и других ресурсноценных фракций.

На сегодня в Украине особо остро стоит проблема обращения с ТБО, а именно – проблема привлечения этих отходов во вторичное использование.

Условия для оптимизации системы организации санитарной очистки города Симферополя являются такими:

1. Организационные условия:

- сбор и вывоз ТБО в городе осуществляется единым специализированным автотранспортным предприятием;
- организацию работ по санитарной очистке и благоустройству в городе осуществляет развитая структура единого городского коммунального предприятия;

- приоритетное внимание со стороны органов местного самоуправления сфере санитарной очистки и уборки города;
- регулировка механизма уплаты стоимости услуг за вывоз бытовых отходов в частном секторе.

2. Технологические условия:

- основной технологией обращения с ТБО в Симферополе является их сбор и вывоз на полигон ТБО (мусороперерабатывающий комплекс).

3. Техническое обеспечение:

- оснащение города достаточным количеством контейнеров разной емкости для отдельного сбора ТБО и крупногабаритного мусора в количестве- 6270 штук, контейнеров для отдельного сбора ТБО – 1750 штук;
- оснащение города достаточным количеством мусоровозов 46 единиц, в том числе: 32 единицы, для контейнерного вывоза и 14 –единиц для поквартирного вывоза ТБО.

Целесообразно внедрить в городе Симферополе комплексную систему обращения с ТБО, которая базируется на организации отдельного сбора ТБО с последующей их сортировкой на специальной технологической линии (сортировочно - перерабатывающий комплекс), компостированием органической части, термической утилизации остатка и складированием остатка, который не утилизируется, в брикетированном виде на дополнительном прирезанном участке, который расположен на территории полигона ТБО.

- организация отдельного сбора отходов в местах их образования и транспортировка их на сортировочную линию;
- исключение на сортировочной линии полезных компонентов ТБО и распределение остатка на части, что компостируются и не компостируются;
- подготовка вторичного сырья для утилизации;
- утилизация составляющих ТБО;
- организация сбора, переработки и утилизации крупногабаритных и строительных отходов, использованной бытовой техники и т.п.;

- захоронение несортированного инертного остатка в брикетированном состоянии на полигоне;
- строительство сливной станции для утилизации жидких нечистот и приобретение техники для вывоза жидких нечистот;
- организация качественной и эффективной уборки территорий города.

Направления и мероприятия реализации Программы

Решение проблемы обращения с ТБО предусматривает разработку программ и осуществление соответствующих мероприятий, которые обеспечат эффективное использование финансовых ресурсов Государственного бюджета Украины, бюджета Автономной Республики Крым, бюджетных средств города Симферополя и субъектов хозяйствования, а также послужит стимулом для увеличения инвестиций в данную отрасль.

Планирование мероприятий Программы, механизмы и порядок их реализации

Общую организацию и координацию работ по выполнению мероприятий Программы осуществляет Управление жилищно-коммунального хозяйства Симферопольского городского совета.

Реализация мероприятий будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством Украины и в рамках заключенных договоров с исполнителями услуг по сбору, транспортировке и утилизации ТБО.

Исходя из того, что Программа нуждается в постоянном контроле за ее надлежащим исполнением, ежегодной актуализации задач и мероприятий, необходимо предусмотреть действенную систему оперативного получения, сбора и анализа информации о ходе выполнения Программы с использованием современных компьютерных информационных технологий.

Этапы выполнения Программы

С учетом опыта развитых стран в сфере расширения возможности эффективного использования ТБО, как ресурсоценного сырья, в рамках реализации Программы решение вопроса отдельного сбора и вторичной переработки ТБО, является приоритетом первого порядка. Принимая во

внимание эколого-экономическую эффективность утилизации отходов, ограниченные финансово-экономические возможности города и субъектов хозяйствования, важное значение приобретает разработка приоритетов второго и третьего порядка. В системе соответствующих приоритетов предусматривается формирование направлений и структур по переработке отходов или их удалению, научно-технологическая политика, экономико-организационные мероприятия, система «пилотных» проектов. Соответственно выполнение программных мероприятий предусматривается осуществлять в два этапа.

На первом этапе необходимо создать благоприятные условия производителям, потребителям и инвесторам для стимулирования их эффективного участия в решении поставленной проблемы, подготовить нормативно - правовую и технологическую базу. Неотъемлемой частью мероприятий должны стать аналитические оценочные работы, которые определяют местные приоритеты, а также конъюнктуру рынка относительно сырья и потребностей в продукции, которая может быть изготовлена из ресурсоценных отходов.

Исходя из реальных экономических возможностей определяется приоритетность следующих направлений первого этапа:

- принятие «Правил благоустройства г.Симферополя»;
- оптимизация аппарата управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: централизованное осуществление уборки территории, сбора и транспортировки отходов, перераспределение в связи с этим полномочий в сфере обращения с отходами;
- установление экономически обоснованных тарифов, связанных со сбором и транспортировкой отходов;
- расширение системы сбора, заготовки и утилизации отходов как вторичного сырья, развитие соответствующей инфраструктуры;
- обновление контейнерного хозяйства и парка мусоровозов, обустройство контейнерных площадок (реконструкция и ремонт 485 контейнерных площадок, приобретение 6270 контейнеров, 32-х контейнероуборочных машин);
- экспериментальная отработка системы отдельного сбора составляющих ТБО (приобретение 1750 контейнеров для отдельного сбора ТБО);

- ликвидация несанкционированных свалок (установка 200 новых контейнерных площадок, 10000 урн);
- создание эффективной системы управления ТБО в г.Симферополе, согласованной с нормативной базой обращения с ТБО в АРК и в Украине;
- разработка схемы санитарной очистки города с проработкой системы зонирования города для организации эффективного распределения территорий образования отходов;
- внедрение захоронения остатков ("хвостов") ТБО на полигоне только после сортировки на соответствующем сортировочно - перерабатывающем комплексе;
- строительство сливной станции для утилизации жидких нечистот стоимостью 9 млн. грн. и приобретение 5 единиц техники для вывоза жидких нечистот стоимостью 1,25 млн. грн.;
- организация уборки и полива территорий города предусматривает приобретение 18 единиц спец. техники, стоимостью 27 млн. грн.;
- организация зимнего содержания улично-дорожной сети города предусматривает приобретение 53 единиц спец. техники, стоимостью 23,83 млн. грн.

Ориентировочный период выполнения первого этапа – 2011 год.

На втором этапе необходимо обеспечить:

- внедрение проектов по переработке ТБО, введение в эксплуатацию современного мусоросортировочного комплекса, технологии которого отвечают требованиям европейских стандартов в сфере охраны окружающей среды;
- внедрение наиболее эффективных проектов относительно раздельного сбора составляющих ТБО и переработки ТБО;
- создание мощностей по утилизации составляющих ТБО.

Ориентировочный период выполнения мероприятий второго этапа – 2012 год.

На третьем этапе (до 2015 года) предусматривается:

- реорганизация системы жилищно-коммунального хозяйства города в целом;
- внедрение системы отдельного сбора ТБО для частного сектора города Симферополя;
- обеспечение захоронения составляющих ТБО с соблюдением современных требований в сфере охраны окружающей среды;
- переход к замкнутым циклам ресурсопотребления.

Исполнители мероприятий Программы

1. Для организации эффективного, своевременного и контролируемого процесса реализации мероприятий Программы необходимо определить исполнителей в части:

- сбора и транспортировки бытовых отходов;
- организации благоустройства, текущего содержания парков, скверов и иных зеленых зон города;
- текущему содержанию улично-дорожной сети, троллейбусных и автобусных остановок, мостов, эстакад, развязок;
- ликвидации стихийных свалок;
- текущего содержания водоемов и рек, уборке и содержанию прилегающих к ним территорий;
- выполнения иных мероприятий по благоустройству территории города.

2. В связи с изменением объема и пределов полномочий, осуществляемых районными в г. Симферополе советами и их исполнительными органами, на основании соответствующего решения сессии Симферопольского городского совета, учитывая производственные возможности – наличие специализированного автотранспорта, достаточного числа персонала, Управлению жилищно-коммунального хозяйства Симферопольского городского совета, как главному распорядителю бюджетных средств, в установленном порядке уполномочить сроком на три месяца Коммунальные предприятия Симферопольского городского совета «Жилищно-эксплуатационное объединение Киевского района», «Жилищно-эксплуатационное объединение Центрального района», «Жилищно-

эксплуатационное объединение Железнодорожного района» на исполнение вышеназванных мероприятий.

3. Для улучшения санитарного состояния территории города, решения проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо в рамках реализации Программы необходимо решить следующие вопросы:

- соответствия действующих тарифов, в том числе на вывоз ТБО, на содержание домов, придомовых территорий и других, фактическим затратам производителей на оказание данных услуг и установление экономически обоснованных тарифов в соответствии с законодательством;

- создания в перспективе единого коммунального предприятия по оказанию услуг по вывозу ТБО, уборке территории города, а также предоставление услуг на договорных началах с гражданами и предприятиями. В распоряжение данного коммунального предприятия будет передана вся необходимая техника, оборудование, иное имущество.

Источники финансирования мероприятий Программы

Источниками финансирования мероприятий Программы являются:

- средства государственного бюджета Украины, выделение которых предусмотрено Законом Украины "Об общегосударственной программе реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2009 - 2014 года";
- средства бюджета Автономной Республики Крым, в том числе Республиканского фонда охраны окружающей природной среды;
- средства местного бюджета, в том числе местного фонда охраны окружающей природной среды;
- средства предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности;
- гранты, кредиты международных организаций, благотворительные взносы;
- иностранные инвестиции и средства юридических и физических лиц,
- кредиты коммерческих банков Украины.

Ожидаемые результаты

Внедрение метода обращения с отходами, основанного на сортировке мусора и брикетировании остатков ТБО, непригодных к последующему использованию (так называемых "хвостов"), с захоронением брикетированных "хвостов" на специальной карте полигона позволит:

1. Рециклинг: - до 40 % объема ТБО возвращается к повторному использованию в народном хозяйстве в качестве ценного сырья.
2. Уменьшить объемы захоронения отходов: брикеты с гарантированной плотностью свыше 1000 кг/м куб. позволят уменьшить объем утилизируемого ТБО в четыре раза больше, чем при утилизации непрессованных ТБО, и, как минимум, в два раза по сравнению с утилизацией ТБО, уплотняющихся уже на полигоне по стандартной системе с использованием тяжелых бульдозеров или катков.
3. Продлить срок действия полигона: за счет уменьшения объема отходов система удваивает полезный срок действия любого полигона, а также упрощает его эксплуатацию.
4. Обеспечить экономию природных ресурсов, в частности – уменьшение площади земельных участков, предназначенных для утилизации отходов. Техника захоронения брикетов дает ровную и однородную поверхность, что упрощает покрытие отходов инертными материалами. Для пересыпки отходов необходима только десятая часть от привычного объема изоляционного материала, так как им пересыпаются штабеля, которые имеют в высоту четыре - пять брикетов, на что тратится 20 см указанного материала. Данный способ эксплуатации полигона является экономически эффективным и позволит увеличить срок функционирования полигона.
5. Обеспечить дренаж жидкости: в процессе прессования ТБО из отходов отжимается значительное количество влаги, до 90 %.
6. Обеспечить отсутствие самовоспламенения, выделения неприятного запаха.
7. Улучшить внешний вид мусороперерабатывающего завода и полигона, придаст им вид цивилизованного промышленного предприятия, что повысит благоприятное восприятие населением объектов по утилизации отходов.
8. Осуществить строительство сливной станции для жидких нечистот на 6 приемных мест, что позволит значительно улучшить экологическое состояние города за счет организации централизованного места слива жидких нечистот.

9. Организовать механизированную уборку и полив территорий города, что позволит значительно улучшить санитарно-экологическое состояние города в целом, а также обеспечит эффективное расходование бюджетных средств на содержание работников, осуществляющих уборку улиц.

Секретарь городского совета

О.Г. Смолиговец