



Автономная Республика Крым
Симферопольский городской совет
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Р Е Ш Е Н И Е

29.12.2011

г. Симферополь

№3575

О выполнении управлением финансов Симферопольского городского совета полномочий в соответствии с решением внеочередной 6-й сессии городского совета VI созыва от 24.12.2010 №43 и Положением об управлении в 2011 году

Рассмотрев информацию управления финансов Симферопольского городского совета о выполнении полномочий в соответствии с решением внеочередной 6-й сессии городского совета VI созыва от 24.12.2010 №43 и Положением об управлении в 2011 году, исполнительный комитет отмечает, что управлением финансов Симферопольского городского совета в полном объеме проводится работа по выполнению собственных и делегированных полномочий, а также функций и задач, предусмотренных Положением.

Управлением финансов проведена эффективная работа по формированию сбалансированного городского бюджета и разработке расчетных показателей бюджетам районных в городе и поселкового советов.

В течение года проводились мероприятия по наполнению доходной части и оптимизации расходной части бюджета города, в результате чего за 11 месяцев 2011 года в общий фонд бюджета города (1 и 2 корзины) поступило налогов и сборов 547492,4 тыс.грн., что составило 90,5% к расчетным показателям Министерства финансов Украины на 2011 год, 90% к уточненному плану на 2011 год и 115,8% к факту 11 месяцев 2010 года (в сопоставимых условиях).

С целью наполнения доходной части городского бюджета управлением финансов городского совета временно свободные бюджетные средства размещены на депозитных счетах в банковских учреждениях. Сумма поступлений от размещения в банковских учреждениях временно свободных бюджетных средств по состоянию на 01.12.2011 составила 1800,1 тыс.грн.

Сбалансированный бюджет города позволил в 2011 году обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и защищенные статьи расходов. В сводном бюджете г.Симферополь на 2011 год в полном объеме обеспечены государственные нормы и гарантии в оплате труда работников бюджетной сферы в соответствии с установленными законодательством условиями оплаты труда и ростом минимальной заработной платы.

В результате работы, проведенной управлением финансов, городу дополнительно выделена дотация из Государственного бюджета Украины на выравнивание финансовой обеспеченности местных бюджетов, что позволило погасить задолженность районных в городе советов за потребленные учреждениями образования энергоносители и коммунальные услуги на общую сумму 4367,0 тыс.грн.

Несмотря на то, что расчетные показатели по отрасли «Образование» доведены Министерством финансов Украины к проекту бюджета г.Симферополь на 2011 год на 4,03% ниже расчетных показателей 2010 года, сохранена стоимость питания в учреждениях образования.

На сегодняшний день остается неизменным подход Министерства финансов Украины при формировании показателей расходов бюджета г.Симферополь, которые учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов, что приводит к невозможности обеспечения должного функционирования бюджетных учреждений и росту кредиторской задолженности местных бюджетов.

Управлением финансов подготовлены и направлены обращения в Верховную Раду Украины, Кабинет Министров Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, Министерство финансов Автономной Республики Крым о пересмотре расчетных показателей к проекту бюджета г.Симферополь, а также о выделении бюджету города дополнительных средств из государственного бюджета, бюджета Автономной Республики Крым.

Результатом эффективной и своевременной работы по предоставлению расчетов по формированию бюджета на 2012 год в Министерство финансов Украины стал переход бюджета города из разряда бюджета-донора, в разряд бюджетов, получающих дотацию.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьями 52,60 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» исполнительный комитет Симферопольского совета

РЕШИЛ:

1. Информацию управления финансов Симферопольского городского совета о выполнении полномочий в соответствии с решением внеочередной 6-й сессии городского совета VI созыва от 24.12.2010 №43 и Положением об управлении в 2011 году принять к сведению.

2. Управлению финансов городского совета (Кухтеева Т.Н.) обеспечить дальнейшее выполнение полномочий в соответствии с решением городского совета от 24.12.2010 №43 и Положением об управлении.

3. Управлению информационной политики (Киприна Л.А.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на городского голову.

Городской голова

В.Н. Агеев

Информация

о выполнении управлением финансов Симферопольского городского совета полномочий в соответствии с решением внеочередной 6-й сессии городского совета VI созыва от 24.12.2010 №43 и Положением об управлении в 2011 году

Основные направления деятельности управления финансов – это составление и исполнение бюджета, контроль за рациональным и эффективным использованием бюджетных средств.

Бюджет на 2011 год сформирован управлением финансов и исполняется в соответствии со статьями 63-65, 69-72 Бюджетного кодекса Украины.

Финансовая система города Симферополь имеет следующую структуру: городской бюджет, бюджеты Центрального, Киевского, Железнодорожного внутригородских районов и Грэсовского поселкового совета.

Управлением финансов проведена качественная и эффективная работа по формированию сбалансированного городского бюджета и разработке расчетных показателей бюджетам районных в городе и поселкового советов.

За период с 01.01.2011 по 01.12.2011 в сфере финансов решены следующие вопросы.

В целях обеспечения увеличения поступлений и укрепления доходной базы бюджета города, финансирования в полном объеме социальных расходов и расходов для выполнения бюджетными учреждениями основных функций, исполнительным комитетом городского совета определены мероприятия по наполнению доходной части и оптимизации расходной части бюджета города, утвержденные решением исполнительного комитета городского совета от 25.02.2011 №247 «Об исполнении городского бюджета за 2010 год».

В рамках намеченных мероприятий службами исполнительного комитета горсовета совместно с налоговыми инспекциями города проводится постоянная работа по выявлению плательщиков, которые выплачивают заработную плату в размере ниже минимальной заработной платы и минимального прожиточного минимума, установленных действующим законодательством, привлечению к уплате налогов и сборов в бюджет города предприятий – минимизаторов, по ликвидации налогового долга по платежам в бюджет.

В результате проводимой работы за 11 месяцев 2011 года в общий фонд бюджета города (1 и 2 корзины) поступило налогов и сборов 547492,4 тыс.грн., что составило 90,5% к расчетным показателям Министерства финансов Украины на 2011 год, 90% к уточненному плану на 2011 год и 115,8% к факту 11 месяцев 2010 года (в сопоставимых условиях).

Плановые показатели общего фонда (1 и 2 корзины) сводного бюджета города по росписи доходов на 11 месяцев 2011 года выполнены на 101,2% (+6322,9 тыс.грн.).

По сравнению с поступлениями за 11 месяцев 2010 года достигнут рост поступлений в бюджет города (1 и 2 корзины) на 15,8 % или на 74,5 млн.грн.

Обеспечено увеличение поступлений по основным бюджетобразующим налогам:

- на 59758,6 тыс.грн. (14,7%) увеличилось поступление налога на доходы физических лиц. Несмотря на увеличение платежей по налогу на доходы физических лиц в бюджет города, следует отметить, что негативное влияние на поступление данного налога оказало изменение места налогового учета ОАО «СУ-813», которое с июня 2011 года не является плательщиком бюджета г.Симферополь и осуществляет платежи по налогу на доходы физических лиц в бюджет г.Киева. Финансовые потери бюджета города за июнь - декабрь 2011 года составят порядка 3,2 млн.грн.;

- на 9088,9 тыс.грн. (24,3%) – поступление платы за землю, в основном за счет установления на 2011 суммарного коэффициента индексации денежной оценки земель города в размере 1,755 и коэффициентов к ставкам земельного налога для расчета арендной платы за землю в размере от 4,3 до 10,0;

- на 3584,0 тыс.грн. (52,2%) – поступление от арендной платы за пользование целостным имущественным комплексом и другим имуществом, которое находится в коммунальной собственности;

- на 1907,5 тыс.грн. (36,4%) – поступление сбора за специальное использование воды;

- на 1562,5 тыс.грн. (30,1%) – сбор за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности.

С целью наполнения доходной части городского бюджета управлением финансов городского совета временно свободные бюджетные средства размещены на депозитных счетах в банковских учреждениях. Сумма поступлений от размещения в банковских учреждениях временно свободных бюджетных средств по состоянию на 01.12.2011 составила 1800,1 тыс.грн.

Сбалансированный бюджет города позволил в 2011 году обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений. В сводном бюджете г.Симферополь на 2011 год в полном объеме обеспечены государственные нормы и гарантии по оплате труда работников бюджетной сферы в соответствии с установленными законодательством условиями оплаты труда и ростом минимальной заработной платы.

В целях обеспечения своевременной и в полном объеме оплаты за потребленные бюджетными учреждениями энергоносители и недопущению кредиторской задолженности по указанным расходам неоднократно направлялись письма в Министерство финансов Автономной Республики Крым, Совет министров Автономной Республики Крым. В результате чего городу дополнительно выделена дотация из Государственного бюджета Украины на выравнивание финансовой обеспеченности местных бюджетов, что позволило погасить задолженность районных в городе советов за потребленные учреждениями образования энергоносители и коммунальные услуги на общую сумму 4367,0 тыс.грн.

В результате проведенной работы по соблюдению сроков выплаты заработной платы и оплаты первоочередных расходов и недопущения образования кредиторской задолженности городским бюджетом, бюджетами внутригородских районов и Грэсовским поссоветом взято 56 ссуд в органах Госказначейства на общую сумму 57794,2 тыс.грн., в том числе Центральным

районом – 5337,4 тыс.грн., Киевским районом – 7658,7 тыс.грн., Железнодорожным районом – 5748,6 тыс.грн. Остаток непогашенных ссуд на 01.12.11г. составил 177,1 тыс.грн. по бюджету Киевского районного совета.

Осуществлялся контроль за эффективным использованием бюджетных средств и исполнением бюджетов районных в городе и Грэсовского поселкового советов. Устранен дефицит средств на заработную плату (с начислениями) по органам управления в бюджете Железнодорожного и Киевского районных советов путем сокращения поощрительных и стимулирующих выплат.

В связи с необходимостью сокращения расходов на содержание органов управления и передачей полномочий в сфере образования и жилищно-коммунального хозяйства в течение года проведены мероприятия по оптимизации структуры и численности работников районных в городе советов и их исполнительных органов, что привело к экономии бюджетных средств на выплату заработной платы с начислениями за 11 месяцев текущего года в сумме 6481,7 тыс.грн. в сравнении с аналогичным периодом 2010 года.

В 2011 году в рамках оптимизации сети бюджетных учреждений, во исполнение решения 6-й внеочередной сессии Симферопольского городского совета VI созыва от 24.12.2010 №43 «Об определении объема и пределов полномочий, которые осуществляют районные в городе советы и их исполнительные органы, и разграничении полномочий между исполнительным комитетом, отделами, управлениями, другими исполнительными органами Симферопольского городского совета и городской головой» при определении объема финансового ресурса по отрасли «Образование» полномочия районных в городе советов в сфере «Образования» с 01.03.2011 переданы управлению образования Симферопольского городского совета. В связи с чем, сокращены централизованные бухгалтерии, обслуживающие учреждения образования, которые были созданы при отделах и управлениях образования районных в городе советов. При этом уменьшена штатная численность на 14,25 штатных единиц, а также представилась возможность для открытия четырех дополнительных групп в ДДУ №50 «Малыш» и СУВК №55 «Нептун».

Расчетные показатели по проекту бюджета г.Симферополь на 2011 год по отрасли «Образование» доведены Министерством финансов Украины на 4,03% ниже расчетных показателей 2010 года. В связи с чем исполнение бюджета 2011 года по отрасли проходит в режиме строжайшей экономии бюджетных средств. При этом сохранена стоимость питания в день в детских дошкольных учреждениях в сумме 5,00 грн. (с учетом родительской платы стоимость питания составляет 10,00 грн.), стоимость питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ города в сумме 4,50 грн. в день, учащихся 1-4 классов в специальных школах – 6,00 грн., детей - сирот, детей из малообеспеченных семей, посещающих общеобразовательные школы – 6,00грн., детей - сирот и детей из малообеспеченных семей, посещающих специальные школы - 9,00 грн. А также профинансированы расходы на компенсацию школьной формы для детей – сирот, учащихся общеобразовательных и специальных школ, подведомственных управлению образования горсовета в сумме 258,3 тыс.грн.

За счет средств городского бюджета по состоянию на 01.12.2011 бюджетам внутригородских районов выделено субвенций в сумме 724,6 тыс.грн., из них на жилищно-коммунальное хозяйство – 297,0 тыс.грн., на погребение неработающих – 44,7 тыс.грн., на выплату денежной компенсации физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги – 82,9 тыс.грн.

С целью обеспечения гарантированного уровня предоставления населению социальных услуг в полном объеме, управлением финансов производится финансирование по районам фактически начисленных льгот, субсидий и помощи за счет субвенции из Государственного бюджета Украины и средств субвенций из бюджета Автономной Республики Крым.

Управлением осуществлена работа по распределению субвенции в сумме 230870,9 тыс.грн., полученной из Государственного бюджета Украины на выполнение государственных социальных программ, в том числе городскому бюджету направлено 11,6 тыс.грн., Центральному району- 74255,2 тыс.грн., Киевскому району – 95332,3 тыс.грн., Железнодорожному району – 61271,8 тыс.грн., из них на выплату государственной помощи семьям с детьми и малообеспеченным семьям направлено 185323,5 тыс.грн., в т.ч. Центральному району - 61716,0 тыс.грн., Киевскому району -74762,2 тыс.грн., Железнодорожному району - 48845,3 тыс.грн.

Одновременно, управлением проведена значительная работа по распределению субвенции, полученной из бюджета Автономной Республики Крым на выполнение государственных социальных программ в общей сумме 1608,7 тыс.грн., в т.ч. на предоставление льгот по жилищно-коммунальным услугам и твердое топливо инвалидам общего заболевания; на предоставление помощи по уходу за инвалидами 1 и 2 группы вследствие психического расстройства; на предоставление льгот по медобслуживанию граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы; на выплату единовременного вознаграждения участникам обороны и освобождения Крыма от немецко-фашистских захватчиков, а также на выплату адресной материальной помощи партизанам и подпольщикам ко Дню партизанской славы.

Для проведения своевременных и полных расчетов с поставщиками услуг за предоставленные льготы и субсидии населению по электроэнергии, природному газу, услугам тепло-, водоснабжения, водоотведения, квартирной платы (содержание домов, сооружений и придомовой территории), вывоза бытового мусора и жидких нечистот в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины от 11.01.2005 №20 (с изменениями и дополнениями) совместно с главными распорядителями кредитов и управлениями финансов райсоветов согласовано и подписано 204 протокола – соглашений. На эти цели получена субвенция из Государственного бюджета Украины и распределена бюджетам районных в городе советов на общую сумму 38725,2 тыс.грн.

В 2011 году в бюджете города утверждены дополнительные дотации из Государственного бюджета Украины:

- на выравнивание финансовой обеспеченности – 9005,3 тыс.грн;
- на обеспечение топливом станций (отделений) экстренной, скорой и неотложной медицинской помощи - 686,0 тыс.грн.;

- на обеспечение выплат, связанных с повышением уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе на повышение должностного оклада работников первого тарифного разряда Единой тарифной сетки и выплата помощи выпускникам высших учебных заведений, которые получили образование по направлениям и специальностям медицинского и фармацевтического профиля - 6149,2 тыс.грн.;

- на улучшение условий оплаты труда медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь больным заразной и активной формой туберкулеза – 22,5 тыс.грн.

С целью недопущения в 2011 году социальной напряженности среди населения и приведения дорог города в удовлетворительное техническое состояние по предложению управления финансов подготовлены обращения к Премьер-министру Украины Азарову Н.Я., Голове Государственной службы автомобильных дорог Украины «Укравтодор» Демишкан В.Ф., в Совет министров Автономной Республики Крым, Республиканский комитет Автономной Республики Крым по строительству и архитектуре с просьбой о выделении бюджету города субвенции из государственного бюджета на указанные цели.

В результате обращений бюджету города предусмотрена дополнительно субвенция в сумме 24201,1 тыс.грн. на расходы, связанные со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием дорог коммунальной собственности.

Несмотря на недостаточность средств в бюджете для обеспечения общей потребности на расходы развития в 2011 году изыскан дополнительный финансовый ресурс на проведение неотложных восстановительных работ, строительство и реконструкцию общеобразовательных учебных учреждений в сумме 12419,0 тыс.грн.

Учитывая, что расходы бюджета развития на 2011 год запланированы в соответствии с инновационной по своей сути программой Партии регионов под названием «Социальный договор», в отчетном периоде осуществлялось финансирование расходов, связанных с выполнением указанных договоров. Так, за 11 месяцев текущего года на реконструкцию сетей наружного освещения выделено из городского бюджета 4162,9 тыс.грн., строительство жилого дома в мкр.Залесье №29 для переселения граждан из аварийных домов – 6504,0 тыс.грн., строительство сетей канализации в мкр. Петровская балка – 149,4 тыс.грн., по ул.Тарабукина – 145,9 тыс.грн., по ул. и пер.Зуйскому – 97,5 тыс.грн., по ул.М.Донского -192,2 тыс.грн., по Л.Украинки – 115,0 тыс.грн., по ул.Пахотная-Озимая – 102,2 тыс.грн., строительство водовода в мкр. Верхняя Украинка -1203,1 тыс.грн., водоснабжение мкр.Красная горка - 500,0 тыс.грн.и т.д.

Управлением рассмотрено 874 обращения граждан по оказанию единовременной материальной помощи малоимущим или остро нуждающимся гражданам города. По результатам рассмотрения обращений граждан подготовлены и согласованы 43 проекта распоряжений и 39 проектов решений исполкома городского совета на общую сумму 174,8 тыс.грн.

Принято участие:

- в работе таможенной комиссии по описи, оценке и передаче имущества,

которое перешло в собственность государства для реализации, безоплатной передачи и уничтожения;

- в работе межведомственного координационно-методического совета по правовому образованию;

- в работе комиссии по проверке наличия и условий хранения материального резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера города Симферополя;

- в работе рабочей группы по реализации проекта «Открытый народный бюджет»;

- в работе рабочей группы по подготовке Программы содействия развитию органов самоорганизации населения г.Симферополя на 2012-2016 годы;

- в подготовке проектов городских программ.

В течение 2011 года:

- составлены временная роспись доходов и расходов на 1 квартал 2011 года и годовая роспись на 2011 год;

- выписано 1738 справок о внесении изменений в роспись городского бюджета;

- составлен свод бюджета г.Симферополь и сдан в Министерство финансов Автономной Республики Крым.

- подготовлено 50 нормативных актов по бюджетным вопросам: 27 проектов решений исполнительного комитета Симферопольского городского совета и 15 проектов решений сессии Симферопольского городского совета о внесении изменений в бюджет на 2011 год, проекты решений городского совета и его исполнительного комитета об исполнении городского бюджета за 2010 год, за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2011 года.

Работниками управления финансов проведена 51 проверка бюджетных учреждений, управлений финансов районных в городе советов, Грэсовского поселкового совета по вопросам соблюдения законодательства в области финансов.

За отчетный период в управление поступило 4557 документов из них: заявлений граждан - 791; общей корреспонденции – 2858; постановлений Совета Министров Автономной Республики Крым, решений городского совета, распоряжений городского головы и др.– 525; документов из Министерства финансов Автономной Республики Крым – 383. Из общего количества поступивших документов – 1610 с контрольным сроком исполнения.

В течение года управлением финансов подготовлены необходимые документы и принято участие в заседаниях постоянной комиссии по бюджетно-финансовым вопросам, налоговой политике и социально-экономическому развитию города.

Управлением финансов рассмотрены и проанализированы месячные и квартальные отчеты бюджетных учреждений городского бюджета об исполнении смет, составлены пояснительные записки об исполнении сводного бюджета г.Симферополь за 2010 год и к своду бюджета на 2011 год.

Постоянно оказывается методическая помощь органам управления, бюджетным учреждениям, районным финансовым управлениям по вопросам, относящимся к компетенции управления.

С августа 2011 года управлением финансов начата оперативная работа по формированию проекта бюджета города на 2012 год. Проводится анализ прогнозных расчетных показателей, доведенных Министерством финансов Украины к проекту бюджета г. Симферополь на 2012 год с учетом соответствия их объема потребности на обеспечение выполнения делегированных и собственных полномочий.

Несмотря на проведенную работу на сегодняшний день остается ряд проблемных вопросов, над решением которых постоянно работает управление финансов.

Неизменным остается подход Министерства финансов Украины при формировании показателей расходов бюджета г.Симферополь, которые учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов, что приводит к невозможности обеспечения должного функционирования бюджетных учреждений и росту кредиторской задолженности местных бюджетов.

Приведение сети бюджетных учреждений города в соответствие с имеющимися бюджетными ресурсами является предпосылкой к сокращению объема услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения, образования, спорта, культуры, резкому снижению их доступности и качества, что противоречит положениям статьи 32 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине».

Расчетные показатели по отраслям «Здравоохранение», «Социальная защита», «Физкультура и спорт» не обеспечивают потребность в расходах на защищенные статьи расходов.

В силу указанных причин в общем фонде бюджета города на протяжении длительного периода отсутствуют средства на финансирование ремонтов учреждений бюджетной сферы, их материально-техническое оснащение.

Учитывая указанные проблемы, управлением финансов подготовлены и направлены обращения в Верховную Раду Украины, Кабинет Министров Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, Министерство финансов Автономной Республики Крым о пересмотре расчетных показателей к проекту бюджета г.Симферополь, а также о выделении дополнительных средств из государственного бюджета, бюджета Автономной Республики Крым.

В результате эффективной и своевременной работы по представлению расчетов по формированию проекта бюджета в Министерство финансов Украины, город в 2012 году переходит из разряда бюджета-донора, в разряд бюджетов, получающих дотацию.

Управляющий делами
исполнительного комитета

С.Ю.Ткачев

Начальник управления финансов

Т.Н.Кухтеева

