



**Автономная Республика Крым
Симферопольский городской совет
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Р Е Ш Е Н И Е

29.07.2011

г.Симферополь

№ 1708

О выполнении управлением охраны здоровья городского совета полномочий в соответствии с решением городского совета от 24.12.2010 № 43 и Положением об управлении за 1-ое полугодие 2011 года

Рассмотрев информацию управления охраны здоровья Симферопольского городского совета о выполнении полномочий в соответствии с решением Симферопольского городского совета от 24.12.2010 № 43 и Положением об управлении за 1-ое полугодие 2011 года исполнительный комитет Симферопольского городского совета отмечает, что управлением охраны здоровья Симферопольского городского совета и лечебно-профилактическими учреждениями города в полном объеме проводится работа по выполнению собственных и делегированных полномочий, а также функций и задач, предусмотренных Положением.

На территории города работают 14 лечебно-профилактических учреждений и Автохозяйство управления охраны здоровья Симферопольского городского совета. Сохранен кадровый потенциал здравоохранения.

За 1-ое полугодие 2011 года лечебно-профилактическими учреждениями города материально-техническая база укреплена на общую сумму 13221,9 тыс. грн. Благотворительные взносы от населения выросли на 20%, поступления от платных услуг - на 13,5%. За счет бюджета развития города дооснащена Станция скорой медицинской помощи на сумму 93,5 тыс. грн.

В рамках выполнения мероприятий «Концепции развития здравоохранения г. Симферополя на 2011-2015гг.», утвержденной решением 12-й сессии городского совета VI созыва от 25.03.2011 № 106 (с изменениями и дополнениями), с целью организации единого медицинского пространства, управлением проведена реструктуризация коечного фонда лечебно-профилактических учреждений, коечная мощность стационаров города оптимизирована до 1560 коек.

Экономический эффект от проведенной оптимизации расходной части бюджета отрасли составил 1100,0 тыс. грн. Введение жесткого лимита на горюче-смазочные материалы позволило сэкономить за 6 месяцев 2011 г. около 500 тыс. грн. Привлечены 485,0 тыс. грн Фонда «ARD» для реализации инвестиционного проекта «Свободная доступность к чистой воде».

За 1 полугодие в городских родильных домах города случаев материнской смертности не зарегистрировано, снижена частота аборт, увеличился на 7% показатель рождаемости с 11,75 до 12,6 на тысячу населения. Значительно улучшены показатели проведения профилактической работы по выявлению и снижению распространения онкозаболеваний, сахарного диабета, туберкулеза, гипертонической болезни, стенокардии, инфаркта миокарда. Успешно внедряется приоритетная форма обеспечения медицинской помощи - семейная медицина: вырос охват профилактическими осмотрами. Остается стабильной ситуация с инфекционной заболеваемостью, не допущены групповые вспышки.

Около 64 тыс. горожан, относящихся к льготным категориям, обеспечиваются лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, детским питанием через молочную кухню, а также зубопротезированием.

Скорая и неотложная медицинская помощь осуществляется круглосуточно, в полном объеме, бесплатно 22-25 бригадами.

Вместе с тем за 6 мес. 2011г. по сравнению с аналогичным периодом 2010г. при подведении рейтинговой оценки ресурсного обеспечения лечебно-профилактических учреждений Автономной Республики Крым, здравоохранением города занято 6 место среди городов Автономной Республики Крым из-за ухудшения ряда рейтинговых показателей ввиду дефицита финансирования. По состоянию на 01.07.2011 кредиторская задолженность по отрасли составила 1396,4 тыс. грн.

На протяжении отчетного периода не проводились намеченные в программе социального и культурного развития г. Симферополя на 2011 год и запланированные по бюджету развития капитальные ремонты объектов здравоохранения на сумму 2470,8 тыс. грн.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьями 52, 60 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» исполнительный комитет Симферопольского городского совета

РЕШИЛ:

1. Информацию управления охраны здоровья городского совета о выполнении полномочий в соответствии с решением городского совета от 24.12.2010 № 43 и Положением об управлении за 1-ое полугодие 2011 года принять к сведению.

2. Управлению охраны здоровья городского совета (Козлова Л.В.):

2.1. Обеспечить дальнейшее выполнение полномочий в соответствии с решением горсовета от 24.12.2010 № 43 и Положением об управлении;

2.2. Обеспечить осуществление расходов по общему фонду с соблюдением режима строгой экономии бюджетных средств;

2.3. Обеспечить дальнейшее получение и расходование по целевому назначению благотворительных (добровольных) взносов от юридических и физических лиц, с соблюдением норм действующего законодательства;

2.4. В срок до 15.08.2011 предоставить в управление финансов городского совета экономически обоснованные расчеты дефицита ассигнований на 2011 год по заработной плате (с начислениями) и энергоносителей по каждому учреждению, а также детальный анализ

расходов на приобретение горюче-смазочных материалов за 1 полугодие 2011 года по видам автотранспорта.

3. Управлению финансов (Кухтеева Т.Н.) обеспечить погашение кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.07.2011 по отрасли «Здравоохранение», с учетом исполнения доходной части городского бюджета и оплаты расходов по заработной плате (с начислениями) и за потребленные бюджетными учреждениями энергоносители в полном объеме.

4. Управлению информационной политики (Киприна Л.А.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета.

5. Контроль за выполнением данного решения возложить на заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета Глазкова И.С.

Городской голова

В.Н Агеев

Проект внесен управлением охраны здоровья городского совета и ответственность за соответствие его законодательству Украины несут:

Начальник управления
охраны здоровья
городского совета

Л.В.Козлова

Заместитель начальника
управления охраны здоровья
городского совета

О.П.Козуб

Заместитель начальника
управления охраны здоровья
городского совета

О.А. Артемьева

Информация

о выполнении управлением охраны здоровья городского совета полномочий в соответствии с решением городского совета от 24.12.2010 № 43 и Положением об управлении за 1-ое полугодие 2011 года

В соответствии с решением городского совета от 24.12.2010 № 43 «Об определении объемов и пределов полномочий, которые осуществляют районные в городе советы и их исполнительные органы, и разграничении полномочий между исполнительным комитетом, отделами, управлениями, другими исполнительными органами Симферопольского городского совета и городским головой» и Положением об управлении охраны здоровья Симферопольского городского совета, утвержденным решением 14 сессии Симферопольского городского совета V созыва от 18.01.2007 № 161, управление охраны здоровья городского совета (далее - управление) в 1-ом полугодии 2011 г. продолжило работу по выполнению собственных и делегированных полномочий.

Основной целью деятельности управления является реализация государственной политики в сфере здравоохранения, сохранение здоровья населения города, укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, обеспечение доступности и бесплатности медицинского обслуживания населения города, поддержка служб, оказывающих скорую и неотложную помощь, развитие и укрепление института семейной медицины, охрана материнства и детства и др.

С целью реализации собственных и делегированных полномочий управлением разработаны и внесены на рассмотрение городского совета, его исполнительного комитета, Симферопольского городского головы следующие вопросы:

- об утверждении состава рабочей группы по реформированию здравоохранения г. Симферополя (распоряжение городского головы от 10.06.2011 № 191р);
- план комплектования кадров доноров и график «Дней донора» на 2011 год (утвержден решением исполкома горсовета от 15.04.2011 № 701);
- Программа по обеспечению профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом в г. Симферополе на 2011-2013 гг. (утверждена решением 10-й сессии городского совета VI созыва от 15.02.2011 № 85);
- мероприятия «Концепции развития здравоохранения г. Симферополя на 2011-2015гг.» (утверждены решением 12 сессии городского совета VI созыва от 25.03.2011 № 106).

Численность населения города на 01.07.2011 составляет: взрослого - 355232 чел., наличного - 359556 чел., детского – 62855 чел. (детей от 0 до 14 лет - 52223, детей первого года жизни - 4242, подростков с 15 до 17 лет –

11632).

На территории города работают 14 лечебно-профилактических учреждений и Автохозяйство.

В лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ) и Автохозяйстве управления работают 5909 человек (в 2010 г.- 6299) в т.ч. физических лиц врачей 1501 чел. (в 2010 г. - 1651), младших специалистов с медицинским образованием 2391 чел. (в 2010 г. - 1988), прочих - 2017 чел.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция постоянного оттока кадров из отрасли; обеспеченность врачами и укомплектованность физическими лицами врачебных должностей стабильна и выше, чем по Автономной Республике Крым.

Согласно статье 29 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» за 6 мес. 2011 г. в установленном законом порядке произошла смена начальника управления, а также руководителей двух лечебно-профилактических учреждений, подведомственных управлению: главного врача городской клинической больницы № 6 скорой медицинской помощи и главного врача Коммунального предприятия «Городская хозрасчетная поликлиника профосмотров».

Решением 7-ой сессии городского совета VI созыва «О городском бюджете на 2011 год» с изменениями и дополнениями отрасли «Здравоохранение» доведены расходы на сумму 186835,8 тыс. грн., что составляет 91,9% от минимальной потребности отрасли.

За 1-ое полугодие 2011 г. профинансировано 81367,3 тыс. грн., что составляет 43,6% от утвержденных годовых ассигнований и 40% от минимальной годовой потребности.

Необходимо отметить, что при формировании бюджета отрасли на год учтено снижение ее расходной части на 1100,0 тыс. грн. за счет проведенного управлением реформирования и оптимизации наиболее затратной медицинской помощи - стационарной (снижено содержание 1 койко-дня по питанию и медикаментам, сокращено 20 урологических коек в 7-ой городской клинической больнице, 20 коек в 1-м городском клиническом родильном доме). Введение жесткого лимита на горюче-смазочные материалы позволило сэкономить за 6 месяцев 2011 г. около 500 тыс. грн.

Для обеспечения ассигнованиями выплаты заработной платы работникам отрасли здравоохранения управлением мобилизован финансовый ресурс (не предусмотрены надбавки за сложность и напряженность в работе, перераспределены годовые ассигнования, в пределах утвержденных по отрасли на общую сумму около 2000,0 тыс. грн.).

Затраты из городского бюджета в сфере здравоохранения на одного жителя сохранены на уровне 2010 года (541 грн.).

Средняя заработная плата работников отрасли здравоохранения за 1 полугодие 2011г. составила –1413,37 грн. (врачи – 1819,20 грн.; средний медперсонал – 1350,70 грн., что соответствует уровню аналогичного периода 2010 г.).

В соответствии с пунктом 1 части «б» статьи 32 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», с целью обеспечения доступности и бесплатности медицинского обслуживания лечебно-профилактическими учреждениями города, подведомственными управлению, за анализируемый

период укреплена их материально-техническая база на общую сумму 13221,9 тыс. грн., что также на уровне аналогичного периода 2010 г.

Поступления специального фонда (2830,7 тыс. грн.) сформированы за счет платного обучения интернов и зубопротезирования, средств от аренды помещений и имущества, страхования, изготовления молочных смесей и др.

Собственные поступления в виде добровольных взносов от населения составили 2417,1 тыс. грн., по итогам 6 мес. 2011 г. выросли на 20%.

Лечебно-профилактическими учреждениями приняты на баланс от сторонних организаций хозяйственные товары медикаменты, оборудование на сумму 1677,1 тыс. грн.

За счет централизованных поставок Министерства здравоохранения Украины на сумму 5480,5 тыс. грн. получены вакцина, медикаменты, инсулины, средства индивидуальной защиты, медицинское оборудование и инвентарь, в т. ч. на сумму 1349,2 тыс. грн. дооснащены диагностической и реанимационной аппаратурой 7-я городская клиническая больница, городская клиническая больница № 6 скорой медицинской помощи, 2-я городская клиническая больница соматического профиля, городские клинические родильные дома, Станция скорой медицинской помощи.

Из средств фонда развития города дооснащена Станция скорой медицинской помощи на сумму 93,5 тыс. грн., в том числе: радиостанциями, электрокардиографами, наркозными аппаратами, кислородными ингаляторами, дожимающим компрессором; обеспечен неснижаемый запас медикаментов на 2 тыс. пострадавших на случай чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины от 17.09.1996 № 1138 «Об утверждении перечня платных услуг, которые предоставляются в государственных учреждениях охраны здоровья и высших медицинских учреждениях образования» (с изменениями), в ЛПУ города предоставляются платные услуги, поступления от реализации которых выросли на 13,5% и составили 886,3 тыс. грн.

В соответствии с пунктом 3 части «б» статьи 32 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», с целью медицинского обслуживания около 64 тысяч льготных категорий городского населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, обеспечено:

- лечение 711 ветеранов Великой Отечественной войны в стационарах города; для этих целей из городского бюджета согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 26.04.2007 № 680 «Об увеличении норм денежных расходов на питание и медикаменты в лечебно-профилактических учреждениях ветеранов войны» выделено на питание 329,2 тыс. грн., на медикаменты 379,6 тыс. грн.;

- выделение льготных медикаментов через аптечную сеть для ветеранов Великой Отечественной войны 164,0 тыс. грн. и 90,068 тыс. грн. для прочего льготного контингента;

- бесплатное протезирование ротовой полости 165 ветеранам войны и 223 пенсионерам на сумму 249,9 тыс. грн.;

- проведение комплексных осмотров 13,9 тыс. инвалидов, организация 2,6 тыс. инвалидам стационаров на дому; освидетельствование 383 трудоспособных инвалидов на реабилитационных комиссиях территориальных поликлиник;

- проведение медицинских осмотров 13,450 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны (83,3%), комплексных осмотров 12.391 тыс. чел.;
- бесплатное питание через молочную кухню 29 детей в возрасте до 2-х лет жизни из малообеспеченных семей на сумму 28,5 тыс. грн.;
- выделение 183 санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям для детей из малообеспеченных семей, сиротам, детям из многодетных семей, детям инвалидам (33% нуждающихся).

В соответствии с пунктом 7 статьи 33 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» по состоянию на 01.07.2011 оформлены земельные акты на участки 5 городской поликлиники, городского клинического родильного дома № 2, городской клинической больницы № 7, 2- городской поликлиники.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» управлением привлечена неправительственная общественная организация «Международная помощь и развитие» при содействии Фонда «ARD» для реализации на базе 2-го городского клинического родильного дома инвестиционного проекта «Свободная доступность к чистой воде». Общая сумма ремонтов системы водоснабжения, организации очистки воды, установки дополнительных емкостей, насосов для обеспечения круглосуточной подачи воды на все этажи, подготовки проектно-сметной документации составляет 485,0 тыс. грн. Для реализации проекта было проведено несколько встреч на уровне заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета; в настоящее время проект находится на согласовании руководства Фонда «ARD» и планируется к завершению до начала отопительного сезона.

С целью реализации мероприятий «Концепции развития здравоохранения г. Симферополя на 2011-2015гг.», утвержденной решением 12 сессии городского совета VI созыва от 25.03.2011 № 106, проведено 6 заседаний образованной распоряжением городского головы от 10.06.2011 № 191р. рабочей группы, на которых разработаны оптимальные пути проведения реформирования системы здравоохранения города в условиях организации единого медицинского пространства, создания Крымского республиканского учреждения «Клиническое территориальное медицинское объединение «Университетская клиника».

Рабочей группой определены объемы предоставления медицинских услуг жителям города, проработаны вопросы; сокращения и репрофилирования коечного фонда ЛПУ; организации на базе 7-й городской клинической больницы 60 коек офтальмологического и отоларингологического профилей; вопросы арендных отношений между республиканскими и городскими лечебно-профилактическими учреждениями. По состоянию на 01.07.2011 в ЛПУ города коечный фонд оптимизирован до 1560 коек.

За 1 полугодие 2011 г. в городе случаев материнской смертности не было; снижена частота аборт; увеличился на 7% показатель рождаемости с 11,75 до 12,6 на тысячу населения. Значительно улучшены показатели проведения профилактической работы по выявлению и распространению онкозаболеваний, сахарного диабета, туберкулеза, гипертонической болезни,

стенокардии, инфаркта миокарда, вырос охват профилактическими осмотрами. Остается стабильной ситуация с инфекционной заболеваемостью, не было групповых вспышек.

Продолжается успешное внедрение приоритетных форм обеспечения медицинской помощи - семейной медицины (организовано 53 семейных участка). Внедрен в практику: эндоскопический метод проведения хирургических операций на базе городской клинической больницы № 6 скорой медицинской помощи; дополнительно 56 новых современных технологий и методик в стационарах города, что позволит улучшить качество медпомощи. При поликлиниках развернуты 146 коек дневного стационара и «хирургии одного дня».

Скорая и неотложная медицинская помощь осуществляется круглосуточно, в полном объеме, бесплатно 22-25 бригадами (при нормативе - 35).

Вместе с тем за 6 месяцев 2011г. по сравнению с аналогичным периодом 2010г. при подведении рейтинговой оценки ресурсного обеспечения лечебно-профилактических учреждений Автономной Республики Крым, отрасль «Здравоохранение» города заняла предпоследнее место среди городов Автономии Крым из-за ухудшения ряда рейтинговых показателей ввиду дефицита финансирования. По состоянию на 01.07.2011 кредиторская задолженность по отрасли составила 1396,4 тыс. грн.

При имеющейся задолженности на общую сумму 937,8 тыс. грн. по защищенным статьям расходов дальнейшее качественное бесперебойное оказание медицинской помощи невозможно и приведет к нарушению санитарно-эпидемического благополучия, ухудшению показателей здоровья населения города.

Кредиторская задолженность по прочим статьям расходов на общую сумму 165,2 тыс. грн. не позволяет своевременно провести оплату за арендованные помещения по Станции скорой медицинской помощи (22,1 тыс. грн.), отделению семейной медицины 3-го поликлинического объединения (16,5 тыс. грн.), провести страхование санитарного транспорта (58,1 тыс. грн.), обеспечить стирку грязного послеоперационного белья (53 тыс. грн.), оплатить охрану наркотиков (4 тыс. грн.) и расходы связи для обеспечения принятия вызовов в поликлиниках города от больных детей и взрослых (8,4 тыс. грн.),

Кредиторская задолженность по коммунальным расходам на общую сумму **187,1** тыс. грн. не позволяет обеспечить соблюдение режимных моментов в лечебно-профилактических учреждениях (вывести мусор, обслужить лифты, провести дезинфекцию), провоцирует жалобы пациентов.

Кредиторская задолженность по прочим текущим трансфертам населению на общую сумму **97,9** тыс. грн. не позволяет застраховать медицинских работников Станции скорой медицинской помощи от несчастных случаев (30 тыс. грн.), своевременно оплатить получение медикаментов через аптечную сеть льготным категориям граждан (67,9 тыс. грн.).

Кредиторская задолженность по оплате за горюче-смазочные материалы не позволяет обеспечить выпуск на линию необходимого количества бригад Станции скорой медицинской помощи, увеличивает

время доезда до пациента, приводит к росту опозданий на вызова до 50%, а также вызывает обоснованные жалобы из-за несвоевременного оказания неотложной помощи.

Анализ остатков утвержденных ассигнований по отрасли «Здравоохранение» до конца 2011 года показал, что дефицит ассигнований на заработную плату с учетом возможной мобилизации ресурса составляет 9611,9 тыс.грн., на горюче-смазочные материалы 458,26 тыс.грн.; на погашение задолженности по судебному иску Автохозяйству 92,тыс.грн. для снятия ареста счетов;на проведение остро необходимых противопожарных мероприятий, согласно предписаний МЧС и Прокуратуры 791 тыс. грн.; на проведение аварийных капитальных ремонтов кровель лечебных учреждений - 3737,0 тыс. грн (Городской клинической больницы №6 скорой медицинской помощи 3200 тыс.грн., Второй городской клинической больницы соматического профиля - 280 тыс. грн., 3-го поликлинического объединения - 80 тыс. грн., 1-го городского детского объединения - 85 тыс.грн.); на закупку оборудования и медикаментов для дооснащения госпитальной базы 7-ой городской клинической больницы по холере и ГРИППу 208,5 тыс.грн. (концентратор кислорода-12 тыс.грн.,фиброгастроскоп - 130 тыс.грн., диагностические среды и солевые растворы, дезинфектанты-66,5 тыс. грн.).

На протяжении отчетного периода не проводились намеченные в программе социального и культурного развития г.Симферополя на 2011 год и запланированные по бюджету развития капитальные ремонты объектов здравоохранения на сумму 2470,8 тыс.грн.

Учитывая изложенное, управлением охраны здоровья в проект решения исполнительного комитета по данному вопросу предложены пункты, согласованные с исполнительными органами Симферопольского городского совета.

Управляющий делами исполкома
городского совета

С.Ю.Ткачев

Начальник управления
охраны здоровья

Л.В.Козлова